

# Ruhige Gebiete nach Umgebungslärmrichtlinie

Dr.-Ing. Eckhart Heinrichs  
LK Argus GmbH

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

**MLU Sachsen-Anhalt**  
Ruhige Gebiete

## Themen

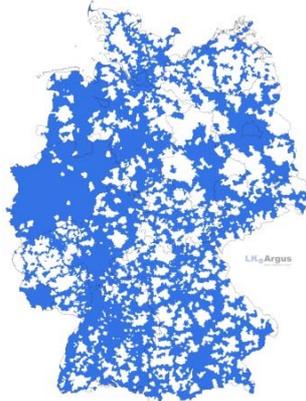
- Verbreitung
- Rechtliche Rahmenbedingungen
- Gebräuchliche Auswahlkriterien
- Was ist „Ruhe“?
- Schlussfolgerungen

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

### Verbreitung (Stichtag 01.01.2015)



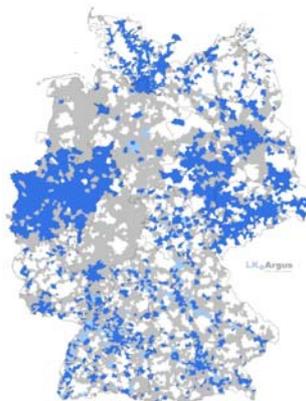
Quelle: Umweltbundesamt / LK Argus (Bearb.); Lärmblanz 2015 – Umgebungsrichtlinie Wissenschaftlich-technische Unterstützung bei der Datenberichterstattung zur Lärmaktionsplanung

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

### Verbreitung (Stichtag 01.01.2015)



- Lärmkartierte Gemeinde mit LAP-Meldung der 2. Stufe
- Lärmkartierte Gemeinde mit LAP-Meldung der 1. Stufe
- Lärmkartierte Gemeinde ohne LAP-Meldung

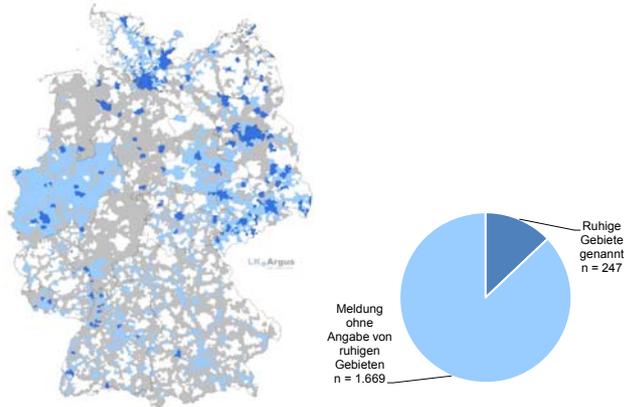
Quelle: Umweltbundesamt / LK Argus (Bearb.); Lärmblanz 2015 – Umgebungsrichtlinie Wissenschaftlich-technische Unterstützung bei der Datenberichterstattung zur Lärmaktionsplanung

25.04.2016

© LK Argus GmbH

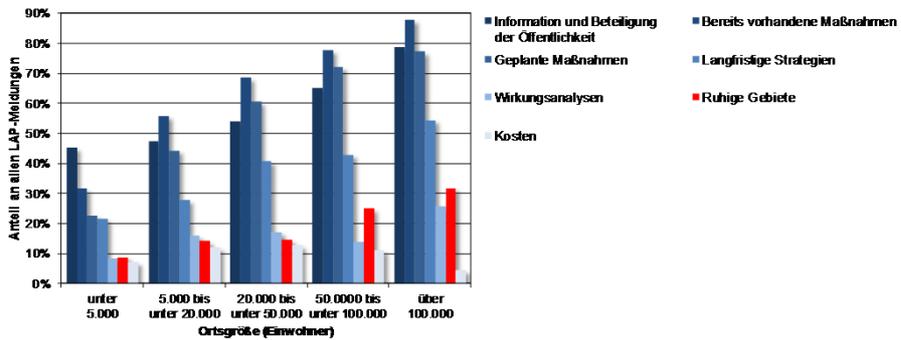
[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

**Verbreitung (Stichtag 01.01.2015)**



Quelle: Umweltbundesamt / LK Argus (Bearb.); Lärmblanz 2015 – Umgebungsrichtlinie Wissenschaftlich-technische Unterstützung bei der Datenberichterstattung zur Lärmaktionsplanung

**Verbreitung (Stichtag 01.01.2015)**



Quelle: Umweltbundesamt / LK Argus (Bearb.); Lärmblanz 2015 – Umgebungsrichtlinie Wissenschaftlich-technische Unterstützung bei der Datenberichterstattung zur Lärmaktionsplanung

## Rechtliche Rahmenbedingungen

### Die Umgebungslärmrichtlinie fordert ...

- Sanierung: Maßnahmen gegen hohe Lärmbelastung und
- Vorsorge: Identifizierung und Schutz von ruhigen Gebieten

### Artikel 3 der Umgebungslärmrichtlinie definiert als

- „ruhiges Gebiet in einem Ballungsraum“  
*ein von der zuständigen Behörde festgelegtes Gebiet, in dem beispielsweise der  $L_{DEN}$ -Index oder ein anderer geeigneter Lärmindex für sämtliche Schallquellen einen bestimmten, von dem Mitgliedstaat festgelegten Wert nicht übersteigt,*
- „ruhiges Gebiet auf dem Land“  
*ein von der zuständigen Behörde festgelegtes Gebiet, das keinem Verkehrs-, Industrie- und Gewerbe- oder Freizeitlärm ausgesetzt ist*

## Rechtliche Rahmenbedingungen

### Zur Festlegung:

- Der LAP muss klären, ob und ggf. welche ruhigen Gebiete festgesetzt werden. Die Planungsträger dürfen das Thema nicht ausklammern
- Ruhige Gebiete bedürfen einer Festsetzung durch den Planungsträger

### Zur Auswahl:

- Auswahlkriterien sollten nachvollziehbar, in sich konsequent und am Ziel des Schutzes ruhiger Gebiete orientiert sein
- Ratsam ist eine klar definierte Begrenzung der Gebiete
- Fehler bei der Festlegung der Kriterien und der darauf basierenden Gebietsauswahl können als Abwägungsfehler die Rechtmäßigkeit und damit die Bindungswirkungen des LAP in Frage stellen

## Rechtliche Rahmenbedingungen

### Allgemeine Anforderungen an die Aufstellung von Lärmaktionsplänen

- Beteiligung und Abstimmung mit anderen Behörden und Trägern öffentlicher Belange und anderen kommunalen Planungen
- Mitwirkung der Öffentlichkeit
- Hinreichende Aufarbeitung der tatsächlichen Lärmsituation und anderer relevanter Kriterien
- Prüfung etwaiger Maßnahmen auf rechtliche Zulässigkeit und ausreichende Abwägung mit etwaigen Gegenbelangen
- Nachvollziehbare und ausreichende Dokumentation und Begründung

## Rechtliche Rahmenbedingungen

### Rechtswirkungen einer Festsetzung

- Pflicht für nachfolgende Planungen, die Festsetzung und den damit verbundenen grundsätzlichen Schutzauftrag zu berücksichtigen
- Andere mit der nachfolgenden Planung verfolgten Belange sind gegen den Schutz des ruhigen Gebietes abzuwägen

## Mögliche Ursachen für geringe Verbreitung

### Rechtliche Rahmenbedingungen

- Unpräzise und unvollständig → Unsicherheiten zu Auswahlkriterien, Bindungswirkung und möglichen Rechtsfolgen einer Festsetzung

### Planungsprozess

- Hoher Abstimmungsaufwand

### Lärmkarten

- Lückenhaft und sektoral
- Hohe Kartierungsschwellen  
( $> 55 \text{ dB(A)} L_{\text{DEN}}$  nach 34. BImSchV)



Quelle: LUNG-MV

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

## Gebräuchliche Auswahlkriterien - Lärm (absolute Werte)

- **EU 2003 (Symonds):**  
 $L_{\text{DEN}} \leq 50 \text{ dB(A)}$  für die Identifikation und den Schutz ruhiger Gebiete  
 $L_{\text{DEN}} \leq 40 \text{ dB(A)}$  als „Gold Standard“ und für ländliche Gebiete
- **Sachverständigenrat für Umweltfragen 2008:**  
 $L_{\text{DEN}} \leq 55 \text{ dB(A)}$  in ruhigen Gebieten zur Vermeidung von Belästigungen  
 $L_{\text{DEN}} \leq 50 \text{ dB(A)}$ , besser  $\leq 45 \text{ dB(A)}$  für eine effektive Erholung
- **Department for Environment, Food and Rural Affairs (Defra 2011):**  
 $L_{\text{Day}} \leq 55 \text{ dB(A)}$  in den Randbereichen eines ruhigen Gebiets
- **LAI 2012:**  
 $L_{\text{DEN}} \leq 50 \text{ dB(A)}$  Orientierungswert für Ballungsräume, Randbereich  $\leq 55 \text{ dB(A)}$   
 $L_{\text{DEN}} \leq 40 \text{ dB(A)}$  Orientierungswert auf dem Land
- **EU 2013 (QSIDE):**  
 $L_{\text{DEN}} \leq 55 \text{ dB(A)}$  für potenziell ruhige Gebiete  
 $L_{\text{DEN}} \leq 45 \text{ dB(A)}$  ideal

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

## Gebräuchliche Auswahlkriterien - Flächennutzung

- In der ersten ULR-Stufe das meistgenutzte Kriterium
- Strittig: Einbeziehung bebauter Gebiete  
Mehrheit der Gemeinden schließt Wohngebiete aus
- Häufige Gebietskategorien
  - Grünflächen, Parks,
  - Waldflächen,
  - Wasserflächen, Moore,
  - Naturschutzgebiete, Naturdenkmäler, FFH-Gebiete
  - Landwirtschaftsflächen



25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

## Gebräuchliche Auswahlkriterien

### Bisherige Vorgehensweise in Deutschland

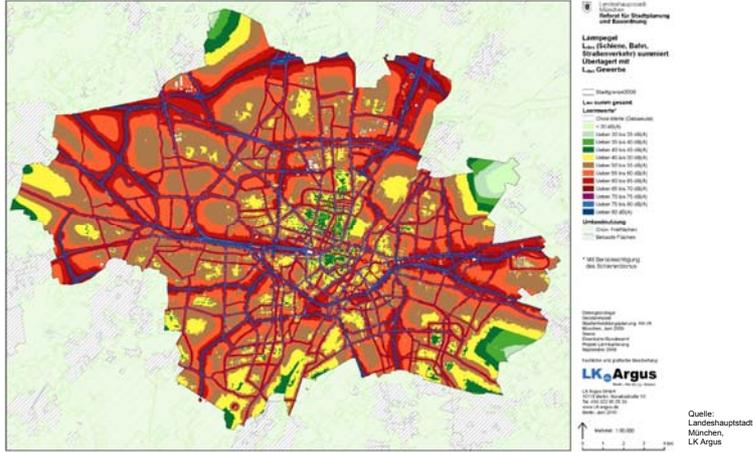
- Meist Kombination aus unterschiedlichen Kriterien
  - Flächennutzung
  - Absolute und relative Ruhe
  - Erholungsfunktion, subjektives Empfinden
  - Lage, Zugänglichkeit, Größe
- Viele Kommunen haben unterschiedliche Gebietskategorien definiert
- Das Dezibel spielt häufig eine untergeordnete Rolle

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

### Beispiel München - Lärm (absolute Werte)

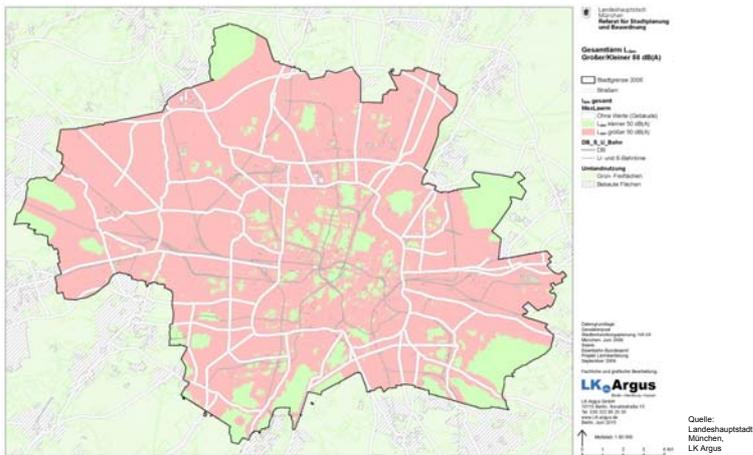


25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

### Beispiel München - Lärm (absolute Werte)



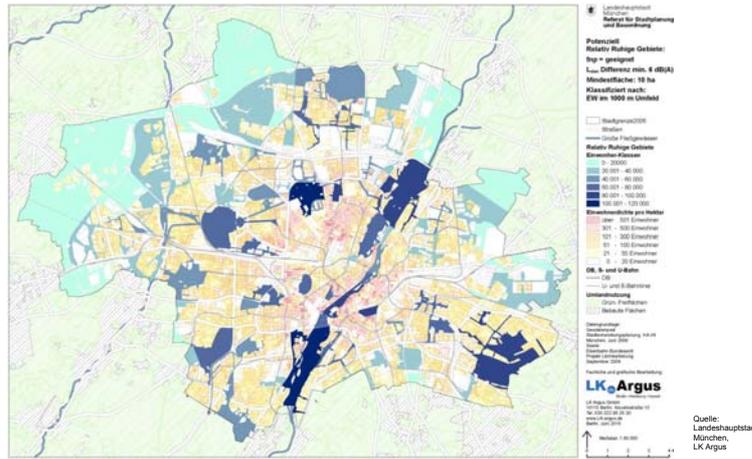
25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)



**Beispiel München - Lage, Einzugsgebiet, Zugänglichkeit, Größe**

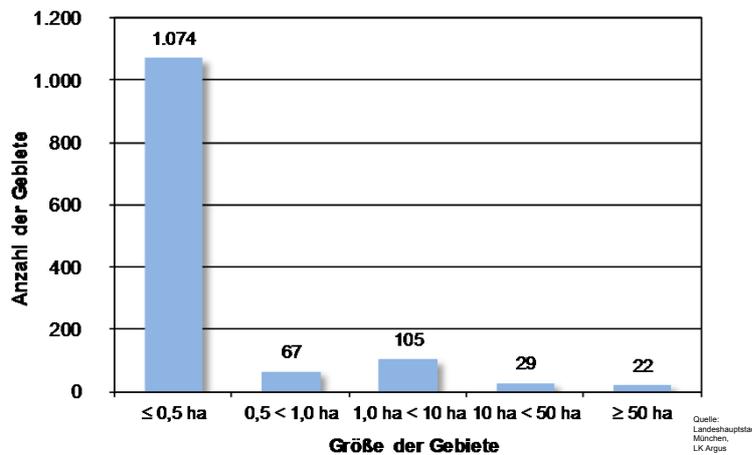


25.04.2016

© LK Argus GmbH

www.LK-argus.de

**Beispiel München - Lage, Einzugsgebiet, Zugänglichkeit, Größe**



25.04.2016

© LK Argus GmbH

www.LK-argus.de



## Was ist „Ruhe“?

Jedenfalls mehr als die Abwesenheit von Lärm ...



Quelle:  
LK Argus

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

## Was ist „Ruhe“?

Jedenfalls mehr als die Abwesenheit von Lärm ...



Quelle:  
LK Argus

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

## Was ist „Ruhe“?

Jedenfalls mehr als die Abwesenheit von Lärm ...



Quelle:  
LK Argus

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

## Was ist „Ruhe“?

Jedenfalls mehr als die Abwesenheit von Lärm ...



Quelle:  
LK Argus

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

## Was ist „Ruhe“?

Jedenfalls mehr als die Abwesenheit von Lärm ...



Quelle:  
Trond Maag,  
Bundesamt für Umwelt (CH)

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

## Was ist „Ruhe“?

Jedenfalls mehr als die Abwesenheit von Lärm ...

### Jugendliche

- Ruhe = «chillen»
- Ruhe vor Erwachsenen
- Ungestört unter sich sein
- Abstand von der Schule
- Keinem Leistungsdruck ausgesetzt sein

- Ruhe = Soziale Kontakte untereinander haben

### Senioren

- Abwechslung von Zuhause
- Gegensatz zum «Städtli» und zum Vereinsleben
- Ungestört und unkompliziert «Sport» treiben

- Ruhe = Geniessen, draussen sein

Quelle:  
Dr. Joëlle Zimmerli, Zirkraum Raum + Gesellschaft,  
im Auftrag des BAFU (CH)

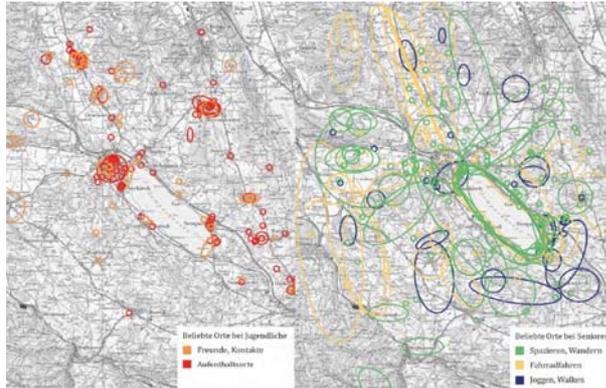
25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

## Was ist „Ruhe“?

Jedenfalls mehr als die Abwesenheit von Lärm ...



Quelle:  
Dr. Jöbke Zimmerl, Zimraum Raum + Gesellschaft,  
im Auftrag des BAFU (CH)

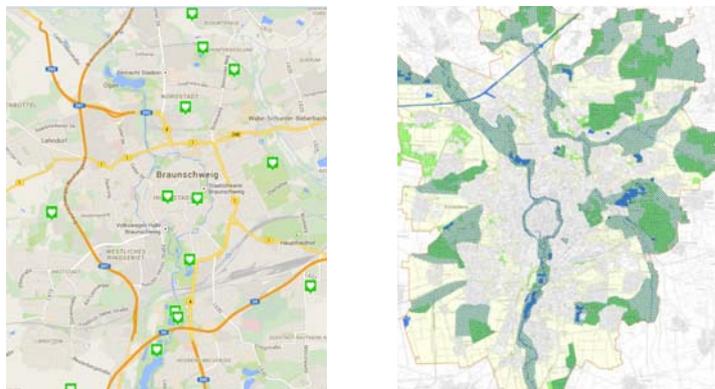
25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

## Was ist „Ruhe“?

Jedenfalls mehr als die Abwesenheit von Lärm ...



Quelle:  
LAP Braunschweig,  
<http://www.ideen-gegen-larm.de/hilfen/01/>  
LK Argus, konsult

25.04.2016

© LK Argus GmbH

[www.LK-argus.de](http://www.LK-argus.de)

Kartierungsdichte  
ausreichend?

Pegel ausreichend  
niedrig dargestellt?

Mehrfachbelastung  
berücksichtigt?



25.04.2016

© LK Argus GmbH

www.LK-argus.de

## Schlussfolgerungen aus planerischer Sicht

### Planungsträger

- Der LAP muss ruhige Gebiete behandeln
- Es gibt keine klaren Vorgaben  
→ Chance für maßgeschneiderte Lösung
- Handlungsspielräume nutzen, z.B.:
  - Vorhandene Qualitäten und subjektive Ansprüche berücksichtigen
  - unzureichende Lärmkartierung ggf. durch fachliche Einschätzung ergänzen
  - auf regionale Ausgewogenheit und Zugänglichkeit achten
- Formale Kriterien wie beim LAP erfüllen



Quelle: www.spiegel.de

25.04.2016

© LK Argus GmbH

www.LK-argus.de

## Schlussfolgerungen aus planerischer Sicht

### Gesetz- und Verordnungsgeber

- Unterscheidung nach Ruhigen Gebieten im Ballungsraum und auf dem Land wenig sinnvoll
- Vorgaben für die Lärmkartierungspflicht reichen oft nicht für eine Beurteilung der Ruhe aus
- Verhältnis von LAP und Bauleitplanung klären („Ruheschutzgebiete“ analog zu den geschützten Teilen von Natur und Landschaft nach BNatSchG?)
- Quellenübergreifender Aspekt bei unterschiedlichen Zuständigkeiten (z.B. EBA)?
- Hilfreich wären Informationsveranstaltungen und Beispielsammlungen



Quelle: [www.spiegel.de](http://www.spiegel.de)