



# Von der Bekanntgabe zur Akkreditierung und zurück

Wie eine Länderrichtlinie zur Bundesverordnung wurde

4. April 2019, Landesamt für Umwelt Sachsen-Anhalt Halle

# Themen

- Entwicklung der Überwachung: privat und Staat
- Gesetzliche Regeln zur Überwachung im Immissionsschutz
- Länderregeln für die Bekanntgabe von Stellen
- Fachliche und institutionelle Anforderungen an die Stellen
- Länderübergreifende Vereinheitlichung <-> Bundes-VO
- Bundesweite Geltung einer Bekanntgabe (EU-DLRL)
- Anpassung der Bundes- und Länderregeln
- Akkreditierung als Kompetenznachweis
- Bundesverordnung als Rahmen für die Bekanntgabe in den Ländern
- Zukünftige Entwicklung



# 1866

Gründung der „Gesellschaft zur Überwachung und Versicherung von Dampfkesseln“ in Mannheim

- Staatsentlastend
- Mitgliedschaft in einem DÜV macht staatliche Aufsicht überflüssig
- Ausweitung auf andere technische Bereiche: TÜV



Und dann wurde überprüft:

Staatliche Hygieneinspektionen

Gewerbeaufsicht

TÜV

IWL

BfI

FIZ

....

Von der Sicherheit zum Umweltschutz:

**Technische Anleitung zur Reinhaltung der Luft**

vom 8. September 1964 zu §16 der Gewerbeordnung



# 1974

1974: Das Bundes-Immissionsschutzgesetz (**BImSchG**)

unter Innenminister Genscher

⇒ §26 ...durch eine von der zuständigen obersten  
Landesbehörde bekanntgegebene Stelle ermitteln...

und

Die erste allgemeine Verwaltungsvorschrift zum BImSchG:

Technische Anleitung zur Reinhaltung der Luft (**TA Luft**) 1974



# 1982-1988

- 1983: **Rd.Erl. für die Bekanntgabe** von Stellen in NRW
- 1984: Wolf-Dieter Kalkoff beginnt mit Emissionsermittlungen
- Die erste allgemeine Verwaltungsvorschrift zum BImSchG:  
**TA Luft 1986**
- 1988: **Rd.Erl. für die Bekanntgabe (NRW)** wird aktualisiert:
  - 35 Stellen (Luft)
  - 14 Stellen (Kalibrierung)
  - 23 Stellen (Geräusche)
  - 13 Stellen (Erschütterungen)



# Anforderungen an die Stellen

- Fachkundige Stellen mit fachkundigem Personal
- Vergleichbare Ergebnisse
- Verwaltungsmaßnahmen auf Basis der Ergebnisse
- Ermittlung und Bewertung von Sachverhalten
  - Überwachungskonzepte
  - Emissionsminderungsmaßnahmen/Abgasreinigung
- Stellen müssen von der obersten Landesbehörde bekannt gegeben sein
- Erfahrung und Zuverlässigkeit



# 1989 - 1992

- Mauerfall, Wildwest, Massen neuer §26er Stellen
- Wolf-Dieter Kalkoff wird vom LAU übernommen
- Qualitätssicherungs-Gedanke fasst in Europa Fuß: **EN 45001**
- Die Grundlage für die Bekanntgabe wird laufend diskutiert, ausgelegt, interpretiert, aktualisiert
- Erstes Fachgespräch Emissionsüberwachung in NRW
- Das Emissionsmesszentrum in Kassel/Hessen etabliert sich



# 1992 - 1993

- LAI beschließt **Richtlinie für die Bekanntgabe**
  - Umsetzung in der Ländern durch Bekanntmachung o.ä.
- Ergebnisse der Prüfung von Messberichten sind desolat
- Einheitliche Messberichte
- Vollzug ist Ländersache aber alle leiden unter knappen Ressourcen
- Die Länder müssen sich abstimmen und mit einer Zunge reden
- Erste Ideen für eine **Bundesverordnung** für die Bekanntgabe der **Sachverständigen**



# 1994

Die **VDI 4220** wird begonnen, Potsdam Februar 1994



Wolf-Dieter Kalkoff wirkt aktiv mit  
DAP und DACH wollen auch dabei sein



# 1995 - 1998

- Mehrfache Neufassung der **LAI-Richtlinie** zur Bekanntgabe
- Einige Länder machen nicht mehr mit und lassen IHRE Richtlinie bestehen
- Eine **Sachverständigen-Verordnung** wird entworfen (unter Angela Merkel als Umweltministerin)
- Aber vom Wirtschaftsministerium gibt es keine Zustimmung
- Die Ermächtigung wird im BImSchG gestrichen



# 7. Fachgespräch/EAT Emissionsüberwachung

- Oktober 1998 in Halle



# 1998 - 2003

- Die Akkreditierungsstellen (DACH, DAP, DASMIN) werden aktiv
- Nutzen für den Umweltbereich?
- **Ländervereinbarungen** mit den Akkreditierungsstellen
- Einrichtung eines Koordinierungsausschusses (**Fachmodule**)
- Ländervereinbarungen untereinander
- Einfluss der Akkreditierungsstellen auf die **VDI 4220**
- **VDI 4220** erscheint im September 1999
- Die **EN ISO/IEC 17025** (2000) ersetzt die **EN 45001** (1990)
- Neue **TA Luft** (2002)



# Exkurs: Europäische Dienstleistungs-RL

- Für Dienstleistungen
- Gleiche Marktchancen für Alle
- „Erlaubnis“ gilt in allen Mitgliedsstaaten
  
- Ausnahmen: Sicherheit, Umwelt, spezielle nationale Regeln
- Aber: Möglichkeit für Alle, die die Anforderungen erfüllen
  
- In Deutschland: Anlass für Anpassung der Notifizierungsregeln,
  - In Bundesgesetzen und Verordnungen
  - Diskussion zur Anpassung in den Länderregeln



# 2004 - 2006

Qualitätssicherung bei CEN: **EN 15259** wird erarbeitet

**VDI 4200** Planung und Durchführung von Emissionsmessungen  
wird überflüssig?

Wird die **VDI 4220** auch überflüssig?

Wer soll das entscheiden?

Die neue **DIN EN ISO/IEC 17025** (2005): Chance für die **VDI 4220**

Entscheidung: aus 2 mach 1 (**VDI 4200 + VDI 4220**)



# 2007

## **Ergebnisprotokoll**

der Sitzung am 24./25. Januar 2007 in Essen

Sitzung der

## **AG "Planung und Durchführung von Emissionsmessungen"**

18./19. Juni 2007 in Halle

### **Teilnehmer:**

Eickhoff, Dipl.-Ing. (Obmann)	HLUG, Kassel
Hentschel	Bayer Industry Services, Leverkusen
Kalkoff	LAU Sachsen-Anhalt, Halle
Kordecki, Dr.	KRdL im VDI und DIN, Düsseldorf
Peschke, Dr. (Gast)	Umweltbehörde Hamburg
Schröder	ANECO, Mönchengladbach
Stöcklein, Dipl.-Ing. (Gast)	Müller-BBM, Planegg
Wagner, Dr.	LANUV NRW, Essen

### **Abwesend:**

Hummel, Dr. (Gast)	Umweltbundesamt, Dessau
Siegel, Dr. (Gast)	LUBW, Karlsruhe
Steinhorst, Dr.	DACH, Frankfurt

### **Tagesordnung:**

- 1 Begrüßung
- 2 Genehmigung der Tagesordnung
- 3 Genehmigung des Ergebnisprotokolls der letzten Sitzung
- 4 Prüfung der Mitarbeiterliste
- 5 Europäische Normung: CEN/TC 264/WG 19
- 6 Überarbeitung der Richtlinie VDI 4220 "Qualitätssicherung - Anforderung an Emissions- und Immissionsprüfstellen für die Ermittlung luftverunreinigender Stoffe"
- 7 Verschiedenes

### **Tagesordnung**

- 1 Begrüßung (18. Juni 2007, 13:00 Uhr)
- 2 Genehmigung der Tagesordnung  
*Dok. N 2007-11*
- 3 Genehmigung des Ergebnisprotokolls der letzten Sitzung  
*Dok. N 2007-07*
- 4 Prüfung der Mitarbeiterliste  
*Dok. N 2007-10*
- 5 Europäische Normung: CEN/TC 264/WG 19
- 6 Überarbeitung der Richtlinie VDI 4220
- 7 Verschiedenes

Ende der Sitzung: 19. Juni 2007, ca. 15 Uhr



# 2008 - 2009

- Halle wird aktiv:
  - **EN 15259** fertiggestellt
  - **VDI 4220** wird dadurch wichtiger
  - Fachliche und rechtliche Aspekte der Bekanntgabe werden aufeinander abgestimmt
- **Neue VDI 4220** fertiggestellt
- Akkreditierung als Voraussetzung für die Bekanntgabe
- Kassel versinkt in der Bedeutungslosigkeit



# 2010

- **Akkreditierung** ist eine hoheitliche Aufgabe
- Gründung der Deutschen Akkreditierungsstelle (**DAkkS**)
- Länderaktivitäten werden für die Interessenvertretung in den Akkreditierungsgremien gebündelt
- Die **VDI 4220** muss für die neue Situation fit gemacht werden
- Die Idee der **Bekanntgabeverordnung** lebt wieder auf



# 2011

- Neufassung **VDI 4220** erschienen im April 2011

Jetzt muss es schnell gehen:

- Das BImSchG muss überarbeitet werden
- Die europäische Dienstleistungsrichtlinie hat die bundesweite Gültigkeit einer Bekanntgabe verursacht
- Bundesweit gültiger Rahmen für die Bekanntgabe nötig
- Plan: Artikelgesetz mit neuem BImSchG und anderen Gesetzen;
- Artikelverordnung mit zugehörigen Verordnungen, u.a.  
**Bekanntgabeverordnung**
- Entwurf auf Basis der **LAI-Richtlinie**, der **VDI 4220** und dem „**Fachmodul** Immissionsschutz“ sowie dem alten Entwurf von 1994



# 2012

- Anhörungen und viele Reklamationen
- Der Messstellenverband BUA behauptet Ahnungslosigkeit
- Der BUA steht nicht auf der richtigen Liste und wird daher nicht offiziell angehört,
- Änderungsaktivitäten über Länderministerien führen zu nicht gewollten Änderungen
  
- Ende des Jahres steht die Frage im Raum, ob das Projekt Artikelgesetz und Artikelverordnung überhaupt noch eine Chance hat



# 2013

Überraschung:

- Die **Bekanntgabeverordnung (41. BImSchV)** ist jetzt doch endlich da

**These:**

Es dauert 20 Jahre von der Idee zur Realisierung

Es dauert weitere 20 Jahre, bis alle der Meinung sind: Es ist gut wie es ist und es war schon immer so

Und weitere 20 Jahre es so zu verbessern, dass es weg kann



# 2014

- Anpassung der **VDI 4220** an die neue Bekanntgabeverordnung notwendig
- **TA Luft** soll überarbeitet werden
- Neue **VDI 4220** muss unbedingt vorher fertig sein



# 2017

- Neue **42. BImSchV** verlangt keine Bekanntgabe für die Untersuchung
- Neue **ISO 17025** erscheint im November
- Neue **VDI 4220** ist fertig, leider auf Basis alter **ISO/IEC 17025**
- **Neue TA Luft** ist immer noch nicht da



# 2018

- Die **VDI 4220** wird im Schnelldurchgang an die neue **ISO 17025** angepasst
- Wolf-Dieter Kalkoff geht überraschend in den Ruhestand, weil das Gesetz über die Gleichstellung von Beamten und Angestellten nicht rechtzeitig fertig wurde
- Die **neue TA Luft** ist immer noch nicht da

Welche Anforderungen an die Messungen werden in der neuen

**44. BImSchV** enthalten sein?



# 2019

Die **VDI 4220** ist in der jetzt 4. Fassung erschienen

Die **neue TA Luft** ist immer noch nicht da

Die **44. BImSchV** auch nicht



# Zukünftige Entwicklung

- Zusammenarbeit geregelter Bereich mit der DAkkS
- Akkreditierung zwischen internationalen Abkommen und nationalen Rechtsvorschriften
- Art und Umfang der Emissionsquellen
- Entwicklung des Aufgabenspektrums der bekannt gegebene Stellen
  - PEMS
  - Treibhausgas-Emissionen
  - Lichtemissionen/Schattenwurf
  - Elektromagnetische Verträglichkeit
- Fortschreibung der technischen Regeln
  - Ermittlungsverfahren
  - Bewertung





**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!**

